ОБЗОР ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН за 1 квартал 2015 года

За 1 квартал 2015 года в центральном аппарате Управления, как и в отделах водных ресурсов по зоне деятельности Донского БВУ велась плановая работа с обращениями граждан по вопросам, входящим в компетенцию Управления. Всего за 1 квартал по зоне деятельности Донского БВУ в Управление поступило 66 письменных обращения граждан, на личном приеме принято 15 граждан. На официальный интернет-сайт Донского БВУ поступило 6 обращений.

В зависимости от направления деятельности поступившие обращения граждан распределились следующим образом:

* использование водных объектов для частного рыборазведения и в рекреационных целях (4 гражданина принято на личном приеме);
* соблюдение водного законодательства при осуществлении промышленного и гражданского строительства, хозяйственной деятельности вблизи водных объектов (на личном приеме принят 1 гражданин, 14 письменных обращений);
* представление сведений о водных объектах из Государственного водного реестра при оформлении права пользования водными объектами (принято 6 письменных обращения);
* размеры водоохранных зон, береговых полос, режима их использования (на личном приеме принят 1 гражданин и 4 письменных обращения);
* приобретение в частную собственность прудов, обводненных карьеров, в том числе порядка оформления ГТС прудов в собственность и аренды земельных участков под водой физическими и юридическими лицами (на личном приеме приняты 2 гражданина и 3 письменных обращения);
* приобретение права пользования водными объектами. Правила оформления договора водопользования и решения на право пользования водными объектами (на личном приеме приняты 4 гражданина и 2 письменных обращения).

Анализ проблем, являющихся причинами обращений граждан, показывает, что подавляющее число обращений связано с практикой применения действующего водного законодательства, в большинстве своем связанных со строительством и эксплуатацией искусственных водоемов (прудов), об использовании водных объектов общего пользования для рыборазведения, о приобретении права пользования водными объектами, о правилах оформления договора водопользования и решения на право пользования водными объектами.

По социальной тематике, граждан обратившихся с вопросами трудоустройства принято 10 человек, подтверждения трудового стажа для назначения пенсии 1 человек.

Примеры обращений граждан:

Поступило обращение жителей Опекинского сельского поселения Пролетарского района Ростовской области обратились в адрес управления по вопросу незаконных действий ООО «Раздолье». В рамках действующего законодательства и в пределах своей компетенции Донское БВУ направило ответ: внутри бассейна реки Дон осуществляется переброска речного стока посредством Донского магистрального канала (ДМК), подающего воду из Цимлянского водохранилища на орошение южных и юго-восточных районов Ростовской области и подпитку Манычских водохранилищ. Согласно решению о предоставлении водного объекта в пользование, выданному управлением Донском филиалу ФГБУ «Управление «Ростовмелиоводхоз», перераспределение стока пресной воды для рассоления каскада Манычских водохранилищ осуществляется из Цимлянского водохранилища по системе Донского магистрального канала в Пролетарское водохранилище через концевой сброс Пролетарской ветви ДМК. В соответствии с «Временными правилами эксплуатации Пролетарского, Веселовского и Усть-Манычского водохранилища», г. Ростов-на-Дону, 1991 г., подача воды из реки Дон (Цимлянское водохранилище) в реку Западный Маныч с целью снижения минерализации воды в Манычских водохранилищах (Пролетарского и Веселовского) должна обеспечиваться в объемах не менее 307.00 млн.м3. В летнее-осеннюю межень перераспределение стока пресной воды по системе Донского магистрального канала для рассоления Пролетарского водохранилища в 2013 году составило 22 млн. м3, в 2014 – 25.6 млн.м3. Часть водоподающего тракта Пролетарского канала, осуществляющего переброску стока в Пролетарское водохранилище, проходит по естественным водным объектам (балка Солонка – лиман Черпак – река Козинка) и имеет шлюзы-регуляторы. ООО «Раздолье» была получена лицензия на право пользования поверхностными водными объектами, сроком действия до 03.07.2009 года, цель водопользования – рыбное хозяйство, эксплуатация ГТС. В настоящее время согласно материалам к принятому решению о предоставлении водного объекта в пользование Донскому филиалу ФГБУ «Управление «Ростовмелиоводхоз», ООО «Раздолье» не является заявителем на подачу воды, объем которой определяется календарным планом водопользования, утвержденным ФГБУ «Управление «Ростовмелиоводхоз». По данным материалов инвентаризации гидротехнических сооружений, выполненной в 2006 году ООО НТЦ «Геотехника» (г. Шахты) по заданию Комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов Администрации Ростовской области объем указанного водохранилища при НПУ составляет 3.6 млн. м3, площадь водного зеркала при НПУ – 318 га, максимальный напор – 1.1.м. Из вышеизложенного, ООО «Раздолье» неправомерно перекрывает гидротехническое сооружение грунтом в целях поднятия уровня воды. Что приводит к нарушению режима подачи воды в Пролетарское водохранилище и разрушению берегов водохранилища у п. Опенки.

Поступило обращение Чернова И.А. с вопросом: **«**По результатам конкурса со мной был заключен договор о предоставлении в пользование водного объекта для целей аквакультуры (рыбоводства). В соответствии со ст. 38 Водного кодекса РФ указанные водные объекты представляются в обособленное пользование. В связи с вышеперечисленным прошу Вас разъяснить процедуру перевода в обособленное пользование водного объекта со ссылкой на нормативные правовые акты.

Так же прошу указать, где можно найти реестр договоров водопользования». В рамках действующего законодательства гражданину Чернову И.А. направлен ответ:

Необходимость предоставления водного объекта в пользование для забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и их сброса при осуществлении аквакультуры (рыбоводства) установлена п.2 ст. 11 Водного кодекса РФ на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование. Заключение договора водопользования на указанные цели действующим законодательством не предусмотрено. Порядок подготовки и представления документов для получения права пользования водным объектом установлен ст.21-23 ВК РФ и Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 844. Заключение договора о предоставлении водного объекта в пользование по результатам аукциона (указано в тексте автора обращения) и процедура перевода в обособленное пользование водного объекта, противоречат требованиям действующего законодательства. Пп.2 ст. 38 Водного кодекса определено, что обособленное водопользование может осуществляться на водных объектах или их частях, находящихся в собственности физических лиц, юридических лиц, водных объектах или их частях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключает использование водных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления аквакультуры (рыбоводства). Предоставление в пользование водных объектов, находящихся в федеральной собственности, для обеспечения обороны страны и безопасности государства осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации. Реестр правоустанавливающих документов на право пользования водными объектами, предоставленных Донским БВУ, в том числе договоров водопользования, размещен на официальном сайте управления по адресу: [www.donbvu.ru](http://www.donbvu.ru).

В ОВР по Тамбовской области поступило обращение гражданина Бытчуткина С.И. с вопросом о целесообразности и законности возведения плотины на р. Битюг в р.п. Мордово Тамбовской области. Гражданину Бытчуткину направлен ответ в рамках действующего законодательства: строительство подпорной плотины на реке Битюг осуществляется в рамках реализации Программы развития агропромышленного комплекса, а также в целях исполнения распоряжения Правительства РФ от 30.07.2009 № 1072-р «об утверждении паспорта регионального инвестиционного проекта «первая очередь программы развития АПК Тамбовской области». В соответствии с вышеуказанными документами осуществляется строительство Мордовского сахарного завода, его инженерной и транспортной инфраструктуры. Для водоснабжения сахарного завода с 2009 года ведется строительство системы технического водоснабжения, в которую входит и гидротехническое сооружение (подпорная плотина) на реке Битюг. По информации Воронежского ЦГМС – филиала ФГБУ «Центрально-Черноземное УГМС» в 2014 году на всех реках Воронежской области отмечался низкий уровень воды, обусловленный низкой водностью и дефицитом осадков (объем половодья на реке Битюг составил 88% от нормы, осадки в течение всего меженного периода от 3 до 82% нормы).

Поступило обращение гражданина Селиванова А.В. с вопросом: является ли коллектор, в котором заключено 70м реки Студенец гидротехническим сооружением и в соответсвиии с какими нормативными документами регулируются процессы установки и использования данного коллектора. Гражданину Селиванову направлен ответ в рамках полномочий ОВР по Тамбовской области и в соответствии с действующим законодательством: Согласно ст. 3 федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» коллектор, в котором заключено 70 метров р. Студенец, является гидротехническим сооружением. Во исполнение ст. 42 Водного Кодекса РФ при использовании водных объектов, входящих в водохозяйственные системы, к которым относится река Студенец, не допускается изменение водного режима этих водных объектов, которое может провести к нарушению прав третьих лиц. Работы по изменению или обустройству природного водоема или водотока проводятся при условии сохранении его естественного происхождения.

На личном приеме заместителями руководителя - начальниками территориальных отделов Донского БВУ за 1 квартал 2015 года принято 15 граждан. Гражданам подробно разъясняются положения Водного кодекса РФ, а также других нормативных актов, порядок предоставления водных объектов в пользование, даются разъяснения по вопросу разграничения прав собственности на водные объекты, условия для пользования водными объектами с целью рыборазведения и по другим тематикам обращений. Все обращения граждан рассмотрены в установленные сроки. Обеспечены возможности передачи обращений граждан в отделы водных ресурсов по факсимильной связи и по электронной почте.

Для личного приема граждан установлены дни и часы приема, информация о графике приема граждан руководителем и заместителями руководителя размещена на официальном сайте Донского БВУ. Адресная информация Управления и территориальных отделов Управления опубликована на сайте Донского БВУ, в справочниках Правительства г. Ростова-на-Дону и городов размещения отделов водных ресурсов.

Рассмотрение письменных и устных обращений граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», контролируется руководителем заместителями руководителя по территории ответственности Донского БВУ.

В центральном аппарате Управления, как и в Отделах водных ресурсов Донского БВУ, назначены ответственные исполнители за качество информационно-аналитической работы по проблемам, являющихся причинами обращения граждан. Ответственными исполнителями ведется журнал учета личного приема граждан, журнал регистрации письменных обращений. Ежеквартально отделами водных ресурсов в Управление представляется отчетная информация о наличии обращений граждан. Проводится анализ причин и тематики обращений граждан.

Обращений граждан по фактам коррупционных проявлений либо злоупотреблений должностными полномочиями гражданских служащих Донского БВУ не зафиксировано.