ОБЗОР ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

За 2 квартал 2018 года в центральном аппарате Управления, как и в отделах водных ресурсов по зоне деятельности Донского БВУ велась плановая работа с обращениями граждан по вопросам, входящим в компетенцию Управления. Всего за 2 квартал по зоне деятельности Донского БВУ в Управление поступило 105 письменных обращений граждан, на личном приеме принято 47 граждан. На официальный интернет-сайт Донского БВУ поступило 10 обращения.

В зависимости от направления деятельности поступившие обращения граждан распределились следующим образом:

* Загрязнение и истощение водных объектов (принято 5 письменных обращений);
* Размеры водоохранных зон, береговых полос режима их использования при оформлении в собственность (аренду) земельных участков, расположенных вблизи водных объектов, возможность размещения в водоохранных зонах земельных участков под индивидуальное жилищное строительство (письменных обращений принято 7, на личном приеме принято 4 гражданина).
* Приобретение права пользования водными объектами, правила оформления договора водопользования и решения на право пользования водными объектами (принято 5 письменных обращений, на личном приеме принято 18 граждан);
* Расчистка русел рек, берегоукрепление (принято 4 письменных обращения);
* Представление сведений из государственного водного реестра (на личном приеме принято 8 граждан, 58 письменных обращений);

Анализ проблем, являющихся причинами обращений граждан, показывает, что подавляющее число обращений связано с представлением сведений из государственного водного реестра и приобретением права пользования водными объектами, правила оформления договора водопользования и решения на право пользования водными объектами.

По социальной тематике, граждан обратившихся с вопросами трудоустройства не было, подтверждения трудового стажа для назначения пенсии 2 человека.

*Примеры обращений граждан:*

Поступило обращение А.П. Балюка Вх. № 18-ОГ от 26.04.2018 (по вопросу предоставления права пользования водным объектом с целью аквакультуры), исх. от 23.05.2018 № 01-14/1356-ОГ, в рамках своей компетенции Донское БВУ сообщило следующее:

Использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства) осуществляется в соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации, законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в области аквакультуры (рыбоводства).

Согласно ч. 3 ст. 11 Водного Кодекса Российской Федерации для осуществления аквакультуры (рыбоводства) заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование не требуется.

В случае если целью использования водного объекта является забор (изъятие) водных ресурсов для пополнения пруда и их сброс при осуществлении аквакультуры (рыбоводства) возникает необходимость оформления решения о предоставлении водного объекта в пользование в соответствии с ч. 2 ст. 11 Водного Кодекса Российской Федерации.

Порядок подготовки и представления документов для получения решения о предоставлении водного объекта в пользование определен Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. №844.

Физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в предоставлении ему водного объекта в пользование, обращаются в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Ростовской области, расположенный по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Седова, д. 6/3) с заявлением о предоставлении сведений о водном объекте, содержащихся в государственном водном реестре, по форме приложения 2 Административного регламента, утвержденного приказом Минприроды РФ от 26.09.2013 №410.

На основании сведений о водном объекте, содержащихся в государственном водном реестре, заявитель обращается в исполнительный орган государственной власти с заявлением о предоставлении водного объекта или его части в пользование с обоснованием цели, вида и срока водопользования.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Водного Кодекса РФ полномочия по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственная услуга по предоставлению прав пользования водными объектами или их частями, находящимися в федеральной собственности и расположенных на территории Ростовской области, осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, расположенным по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, 1 а.

Дополнительно сообщаем, в соответствии с п.3, ч.5, ст.27 Земельного кодекса РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, в пределах которых расположены водные объекты.

Предоставление водного объекта в пользование путем предоставления в аренду земельного участка, покрытого поверхностными водами, противоречит действующему законодательству.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Водного кодекса РФ все водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами.

На основании ч. 2, ст. 6 Водного кодекса РФ каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим кодексом и другими федеральными законами;

Поступило обращение А.М. Долговой Вх. от 18.04.2018 № 15-ОГ (по вопросу подтопления частного домовладения в поселке Мировой Октябрь по ул. Советской, 47 Борисоглебского городского округа Воронежской области и необходимости капитального ремонта ГТС пруда в п. Мировой Октябрь), исх. от 17.05.2018 № 01-14/1315/ОГ, в рамках своей компетенции Донское БВУ сообщило следующее:

Положением о Донском бассейновом водном управлении, утвержденном приказом Федерального агентства водных ресурсов от 11.03 2014 г. № 66, геодезическая и картографическая деятельность, а также вопросы ведения государственного кадастра недвижимости в компетенцию управления не входят.

По состоянию на 23.05.2018 года в государственном водном реестре ГТС рассматриваемого водного объекта, расположенного в поселке Мировой Октябрь отсутствует. . В соответствии с приказом Минприроды РФ от 21.08.2007 года №214 "Об утверждении порядка представления и состава сведений, предоставляемых органами местного самоуправления, для внесения в государственный водный реестр" в отдел водных ресурсов по Воронежской области Донского БВУ соответствующая информация не представлялась.

Право собственности на водные объекты определено Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ. Водные объекты, создаваемые на водотоке за счет подпорных гидротехнических сооружений (пруды, водохранилища), входят в гидрографическую сеть речной системы (совокупность водотоков и водоемов, включая болота, каналы и родники – ГОСТ 19179-73, Гидрология суши. Термины и определения), и установление для них иной, кроме федеральной, формы собственности, не имеет правовых оснований.

Согласно информации отдела водных ресурсов по Воронежской области Донского БВУ договор купли-продажи от 20.12.2008 г.на водный объект, распложенный в п. Мировой Октябрь, заключенный между гр. Максимовым В.В. и ООО «СП «Восход», аппеляционным определением Воронежского областного суда от 16.10 2012 г. признан ничтожной сделкой.

В соответствии со ст. 3 Федерального Закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г. №117-ФЗ собственником гидротехнического сооружения может быть Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, физическое лицо или юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющие право владения, пользования и распоряжения гидротехническими сооружениями.

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области безопасности гидротехнических сооружений на основе общих требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, определённых в статье 8 Федерального Закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г. №117-ФЗ, решают вопросы безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии с письмом Администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области в адрес отдела водных ресурсов по Воронежской области от 20.04.2018 г. № 3571, Решением Борисоглебского городского суда от 18.10 2017 г. по делу № 2-1059/2017 г. право собственности на плотину и водосброс шахтный в п. Мировой Октябрь признано за муниципальным образованием Борисоглебский городской округ Воронежской области. Право муниципальной собственности на ГТС зарегистрировано в ЕГРН с регистрационным номером 36:04:0000000:4805-36/005/2017-2 в установленном порядке.

Донское БВУ считает необходимым отметить, что в рамках обеспечения вопросов безопасности гидротехнического сооружения, находящегося в муниципальной собственности, в данном случае, муниципальным образованием Борисоглебский городской округ Воронежской области при эксплуатации ГТС на водотоке необходимо осуществлять попуск на нижерасположенный участок **не менее 20% объема половодья** и постоянный попуск воды (санитарный попуск) в меженный период (Временные методические рекомендации по установлению минимально допустимых расходов воды в реках для оценки возможных изъятий водных ресурсов при выдаче лицензий на специальное водопользование).

Дополнительно сообщаем, что собственник водоподпорного гидротехнического сооружения на водотоке, предполагающий помимо эксплуатации гидротехнического сооружения использование образованного указанным сооружением водного объекта, обязан приобрести право пользования водным объектом в порядке и по основаниям, установленным главой 3 Водного кодекса РФ и не вправе нарушать прав третьих лиц, касающихся общедоступности и безвозмездного использования водного объекта. Преимущественного права пользования водным объектом собственником гидротехнического сооружения законодательством не предусмотрено.

В рамках предоставленного права пользования водным объектом предусматриваются обязательные к реализации водоохранные и водохозяйственные мероприятия со стороны водопользователей, способствующие снижению риска и последствий вредного воздействия вод, восстановления естественных русловых процессов и общего экологического состояния водного объекта.

Гражданам подробно разъясняются положения Водного кодекса РФ, а также других нормативных актов, порядок предоставления водных объектов в пользование, даются разъяснения по вопросу разграничения прав собственности на водные объекты, условия для пользования водными объектами с целью рыборазведения и по другим тематикам обращений. Все обращения граждан рассмотрены в установленные сроки. Обеспечены возможности передачи обращений граждан в отделы водных ресурсов по факсимильной связи и по электронной почте.

Для личного приема граждан установлены дни и часы приема, информация о приеме граждан руководителем и заместителями руководителя размещена на официальном сайте Донского БВУ. Адресная информация Управления и территориальных отделов опубликована на сайте Донского БВУ, в справочниках Правительства г. Ростова-на-Дону и городов размещения отделов водных ресурсов.

Рассмотрение письменных и устных обращений граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», контролируется руководителем, заместителями руководителя по территории ответственности Донского БВУ.

В центральном аппарате Управления, как и в Отделах водных ресурсов Донского БВУ, назначены ответственные исполнители за качество информационно-аналитической работы по проблемам, являющихся причинами обращения граждан. Ответственными исполнителями ведется журнал учета личного приема граждан, журнал регистрации письменных обращений. Ежеквартально отделами водных ресурсов в Управление представляется отчетная информация о наличии обращений граждан. Проводится анализ причин и тематики обращений граждан.

Обращений граждан по фактам коррупционных проявлений либо злоупотреблений должностными полномочиями гражданских служащих Донского БВУ не зафиксировано.